

乌鲁木齐市沙依巴克区新疆中亚世纪工程有限公司“7·19”一般起重伤害瞒报事故责任追究和整改措施落实情况评估报告

根据《国务院安委会办公室关于印发生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法的通知》（安委办〔2021〕4号）要求，市安全生产消防暨防灾减灾救灾委员会办公室组织对乌鲁木齐市沙依巴克区新疆中亚世纪工程有限公司“7·19”一般起重伤害瞒报事故责任追究和整改措施落实情况评估工作，现将事故责任追究和防范措施的落实情况评估工作报告如下：

一、事故基本情况

2023年7月19日16时24分许，西山街道永乐一巷社区新疆中亚世纪工程有限公司承揽的荣放世和府开发项目建设工地在吊装作业过程中发生事故，造成钢筋工陈某华受伤，被120救护车送往新疆第三人民医院经抢救无效于22时12分死亡。2023年7月22日办理丧葬手续时才报送事故信息，经事故调查组调查属于瞒报事故，事故造成直接经济损失146万元。

二、评估工作组织及开展情况

2024年12月，市安全生产消防暨防灾减灾救灾委员会办公室组织沙依巴克区人民政府，市纪委监委，市人民检察院，市应急管理局、住房和城乡建设局、公安局、人力资源和社会保障局、总工会组成事故评估组。依据《乌鲁木齐市沙依巴克区新疆中亚

世纪工程有限公司“7·19”一般起重伤害瞒报事故调查报告》（以下简称《事故调查报告》），事故评估组梳理出行政处罚落实情况、责任追究落实情况、事故防范和整改措施落实情况等评估内容，采取查阅文件、现场检查等方式，深入开展事故评估工作。

在评估过程中，事故评估组先后前往乌鲁木齐市沙依巴克区人民政府，市住房和城乡建设局、公安局等部门以及事故发生单位，听取相关汇报，查阅相关资料，重点对事故相关责任单位、企业事故发生后采取的防范和整改措施进行检查评估。

通过上述工作，事故评估组了解掌握了各单位落实刑事责任追究、党纪政务责任追究、行政处罚、事故防范和整改措施落实情况。

三、事故责任追究落实情况

《事故调查报告》中对有关责任人员和责任单位的处理建议，具体情况如下：

（一）因在事故中死亡免予或不予追究责任的人员

陈某华，新疆中亚世纪工程有限公司钢筋班班组长，在钢卷中发出起吊指令导致自己受伤死亡，属违章作业行为，违反了《中华人民共和国安全生产法》第五十七条的规定。鉴于陈某华已经在事故中死亡，不予追究其责任。

（二）依法追究刑事责任情况

按照《事故调查报告》移送司法机关处理建议，新疆中亚世纪工程有限公司世和府 A 地块 1 号楼安全员刘某来、塔吊司机杨某红，涉嫌安全生产刑事犯罪，建议移送司法机关依法追究刑事责任。2024 年 8 月 7 日沙依巴克区公安分局已经对案件进行立案侦查，案件正在侦办中。

（三）对事故有关责任单位和责任人员的行政处罚

《事故调查报告》建议对 2 家责任企业和 9 名责任人进行行政处罚，责任企业及责任人均已按程序进行了立案并缴纳罚款。

（四）党纪政务责任追究落实情况

按照《事故调查报告》党纪政务责任追究建议。由乌鲁木齐市住房和城乡建设局对下属安全监督站主要领导进行约谈，由沙依巴克区人民政府对沙依巴克区建设局主要领导、西山街道办事处主要领导和分管领导进行约谈。经现场资料检查，上述党纪政务责任追究已全部落实完毕。

四、事故防范和整改措施落实情况

按照《事故调查报告》整改防范措施建议，事故评估组对事故整改防范措施落实情况进行评估。

（一）汲取事故教训，落实安全生产主体责任

新疆中亚世纪工程有限公司已组织全员深刻学习事故教训，认真开展事故案例警示教育，强化全体员工安全生产责任感和安全意识。对违章作业行为危害进行了深入剖析，举办 6 场专项培训，确保每位从业人员严格遵守操作规程和安全制度。同时下发

通知，要求各部门和项目部落实安全生产主体责任，切实提高安全防范技能，防止类似事故再次发生。

（二）完善安全生产责任制，安全管理职责

新疆中亚世纪工程有限公司已完善安全生产责任制，细化岗位安全职责，制定了《安全生产管理制度》《安全检查表》《隐患排查整改制度》等 5 项制度，进一步明确了各层级、各岗位的安全生产职责，并将安全生产考核纳入绩效考核体系。

（三）加强现场安全管理

新疆中亚世纪工程有限公司对高风险区域进行了专项整治，配备了专职安全员进行日常巡查，加强现场安全管理。同时，组织开展了安全培训、应急演练等活动 9 次，提高一线员工的安全意识和应急处置能力。

（四）认真学习法律法规

新疆中亚世纪工程有限公司主要负责人已深入学习、掌握生产安全事故调查处理程序和报告流程。在事故发生后的一年里，组织学习《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国职业病防治法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等相关法律法规 6 次，通过专题学习、培训等形式增强全员的法治观念和安全意识。

（五）切实履行监理职责

新疆东方工程管理有限公司在事故发生后，组织项目监理人员开展警示教育会，组织开展业务学习，建立起定期学习和交流

制度，学习相关法律法规、规范标准和建设主管部门下发的文件和会议精神，要求公司各监理部加强安全生产管理工作，切实履行监理职责，按照监理合同要求做好单位和人员资质审核、施工组织设计及施工方案的审核。

经核查：新疆中亚世纪工程有限公司、新疆东方工程管理有限公司按照事故防范和整改措施进行落实。

五、总体评估意见

通过事故评估组检查评估，乌鲁木齐市沙依巴克区新疆中亚世纪工程有限公司“7·19”一般起重伤害瞒报事故整改措施落实到位，责任追究、行政处罚和其他整改措施等得到落实，并举一反三开展了各项工作，达到了消除事故隐患，防范事故发生的目的。

六、存在问题

（一）行业安全监管能力有待进一步提升

各部门执法检查人员对企业存在的风险辨识、安全生产费用提取和使用等法律法规和相关行业标准规范的要求掌握还不够全面，动态检查发现企业存在的安全隐患和问题的能力还有待提高。

（二）企业事故警示教育针对性不强

事故评估组在抽查企业时，发现新疆中亚世纪工程有限公司举一反三开展事故警示教育缺乏针对性，生搬硬套《事故调查报告》和事故警示教育会中提出的整改措施建议。

七、工作建议

（一）进一步汲取事故教训，杜绝“三违”行为

各生产经营单位要汲取新疆中亚世纪工程有限公司“7·19”一般起重伤害事故教训，相关人员要持证上岗，各级管理人员履职尽责，严格执行操作规程，杜绝“三违”行为。从业人员在作业过程中，应当严格落实岗位安全责任，遵守本单位的安全生产规章制度和操作规程，不得违章作业、违章指挥、违反劳动纪律。

（二）进一步提高政治站位，坚守底线思维、红线意识

全市各区（县）党委、政府和相关部门要深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示精神，以贯彻落实《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》为抓手，进一步严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，把维护人民群众生命财产安全，作为牢固树立“四个意识”、坚决做到“两个维护”的具体举措，坚守底线思维、红线意识，切实扛起“促一方发展，保一方平安”的政治责任，不断增强防范化解重大风险能力。

（三）进一步提高检查力度，坚决整治执法检查“宽松软”

全市各区（县）、各部门要认真贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》法律法规及规章制度等要求，深入开展安全生产大检查。结合实际，逐条逐项细化工作任务，把责任落实到单位、到岗位、到人头，按照时间节点有序推动落实，确保最硬措施得到最严执行。坚持以“条块结合、全面检查”的方式，深入开展安全生产大检查，督促各企业认真开展风险隐患自查自改自报，

做到上下衔接、左右协同，确保大检查全覆盖、无盲区、零死角。

- 附件：1.问题清单
2.工作建议清单
3.经验做法清单

市安全生产消防暨防灾减灾救灾

委员会办公室

2025年3月11日

问题清单

一、各部门执法检查人员对企业存在的风险辨识、安全生产费用提取和使用等法律法规和相关行业标准规范的要求掌握还不够全面，动态检查发现企业存在的安全隐患和问题的能力还有待提高。

二、事故评估组在抽查企业时，发现新疆中亚世纪工程有限公司举一反三开展事故警示教育缺乏针对性，生搬硬套《事故调查报告》和事故警示教育会中提出的整改措施建议。

工作建议清单

一、各生产经营单位要汲取新疆中亚世纪工程有限公司“7·19”一般起重伤害事故教训，相关人员要持证上岗，各级管理人员履职尽责，严格执行操作规程，杜绝“三违”行为。从业人员在作业过程中，应当严格落实岗位安全责任，遵守本单位的安全生产规章制度和操作规程，不得违章作业、违章指挥、违反劳动纪律。

二、全市各级党委、政府和相关部门要深入贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述和重要指示精神，以贯彻落实《中共中央国务院关于推进安全生产领域改革发展的意见》为抓手，进一步严格落实《地方党政领导干部安全生产责任制规定》，把维护人民群众生命财产安全，作为牢固树立“四个意识”、坚决做到“两个维护”的具体举措，坚守底线思维、红线意识，切实扛起“促一方发展，保一方平安”的政治责任，不断增强防范化解重大风险能力。

三、全市各区（县）、各部门要认真贯彻落实《中华人民共和国安全生产法》法律法规及规章制度等要求，深入开展安全生产大检查。结合实际，逐条逐项细化工作任务，把责任落实到单位、到岗位、到人头，按照时间节点有序推动落实，确保最硬措施得到最严执行。坚持以“条块结合、全面检查”的方式，深入

开展安全生产大检查，督促各企业认真开展风险隐患自查自改自报，做到上下衔接、左右协同，确保大检查全覆盖、无盲区、零死角。

经验做法清单

一、事故相关责任单位能汲取事故教训,对违章作业行为危害进行了深入剖析,举办 6 场专项培训,组织学习《中华人民共和国安全生产法》《中华人民共和国职业病防治法》《生产安全事故报告和调查处理条例》等相关法律法规。制定完善了《安全生产管理制度》《安全检查表》《隐患排查整改制度》等 5 项制度,进一步明确了各层级、各岗位的安全生产职责,并将安全生产考核纳入绩效考核体系。组织开展了安全培训、应急演练等活动 9 次,提高一线员工的安全意识和应急处置能力。

二、属地监管西山街道办事处,结合《沙依巴克区安全生产隐患排查手册》组织辖区建筑工地开展安全生产宣传教育培训,依托“三清三查”行动,对辖区建筑工地开展安全检查,同时要求建筑工地完善安全管理制度、应急处置机制,并按照四类安全风险组织人员开展应急演练。

三、沙依巴克区建设局组织辖区建设、监理、施工等项目负责人开展安全生产宣传及培训。采取聘请行业领域专家、网络授课等形式对本单位工作人员进行培训,督促本单位人员积极参加每周住建厅组织的网络培训。依托智慧工地监管平台,加强信息化监管建设,制定《沙依巴克区建筑工地安全生产实施方案》明确监管职责,每季度联合相关部门开展联合检查。