财政项目支出绩效评价报告

项目名称: 六个党派运转经费

项目单位: 乌鲁木齐市民主党派

主管部门: 乌鲁木齐市民主党派

2025年05月

目录

— .	基本情况	1
`	(一)项目概况:	
	1. 项目背景、主要内容及实施情况	
	2.资金投入和使用情况	
	(二)项目绩效目标:	
二、	绩效评价工作开展情况	
	(一)绩效评价目的、对象和范围	
	1.绩效评价完整性	6
	2.评价目的	6
	3.评价对象	7
	4.绩效评价范围	
	(二)绩效评价原则、指标体系、方法及标准	10
	1.评价原则	10
	2.评价指标体系	10
	3.评价方法	21
	4.评价标准	22
	(三)绩效评价工作过程	22
三、	综合评价情况及评价结论	23
	(一)评价结论	23
	(二)主要绩效	25
四、	绩效评价指标分析	25

	(一)项目决策情况	25
	1.项目立项	26
	2.绩效目标	26
	3.资金投入	27
	(二)项目过程情况	27
	1.资金管理	28
	2.组织实施	29
	(三)项目产出情况	30
	1.产出数量	30
	2.产出质量	30
	3.产出时效	31
	4.产出成本	31
	(四)项目效益	31
	(五)满意度指标完成情况分析	32
五、	主要经验及做法、存在的问题及原因分析	33
	(一)主要经验及做法	33
	(二)存在的问题及原因分析	34
六、	有关建议	34
七、	其他需要说明的问题	35

一、基本情况

(一)项目概况:

1. 项目背景、主要内容及实施情况

该项目实施背景: 乌鲁木齐市民主党派为即中国国民 党革命委员会乌鲁木齐市委员会、中国民主同盟乌鲁木齐市 委员会、中国民主建国会乌鲁木齐市委员会、中国民主促进 会乌鲁木齐市委员会、中国农工民主党乌鲁木齐市委员会和 九三学社乌鲁木齐市委员会,是六个独立的法人单位,正县 级全额拔款行政单位,分别于80年代末90年代初在乌鲁木 齐地区成立机构。政治协商与民主监督方面各民主党派通过 参加市委、人大、政府、政协组织的各类协商会议,就乌鲁 木齐市的经济社会发展、民生改善等重大问题积极建言献策: 服务经济社会发展方面各民主党派紧扣乌鲁木齐市发展大 局,聚焦新发展理念,围绕产业结构调整、优化营商环境等 方面深入调研,提出具有前瞻性、可操作性的意见建议,助 力首府经济高质量发展:凝聚社会共识与促进团结方面各民 主党派联系着各自界别的群众,能够将不同阶层、不同群体 的利益诉求反映上来,同时把党和政府的方针政策宣传下去, 增进社会各界对政策的理解和支持,凝聚起共同推动乌鲁木 齐发展的强大合力;加强自身建设与人才培养方面各民主党 派不断加强思想理论武装和知识更新,强化领导班子和队伍 建设,有助于提高参政议政水平和履职本领,更好地为乌鲁

木齐市的发展贡献力量。根据 2016 年 10 次财经委会议纪要相关文件,2016 年年底,乌鲁木齐市委召开民主党派工作坐谈会,会议上提出民主党派的项目工作经费从原来的 8.00 万元,增加到 16.00 万元。

项目 2024 年的主要实施内容: 六个党派运转经费项目以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻各大民主党派积极参加重要外事,内事活动,深入调查研究,积极建言献策,反映社情民意,维护安定团结。各民主党派坚持把促进发展作为团结奋斗的第一要务,紧紧围绕国学的中心工作,认真履行参政议政,民主监督的职能,积极推进社会主义经济建设,政治建设,文化建设,社会建设。落实社会稳定和长治久安新疆工作总目标,积极开展,"民族团结一家亲"和民族团结联谊活动。推行六大党派工作模式,拓展六大党派工作,充分发挥六大党派作用。组织开展征文、论文活动,医疗义诊、法治宣传教育活动、各党派年度总结表彰活动,开展社会服务活动以及发展各党派盟员、会员等。促进社员双岗建功,认真做好社会服务工作。

2024年当年实际完成情况为:本年完成征文论文 17 篇,法律咨询、送医送药义诊活动各 1次,各党派年度总结表彰 1次,六个党派联合义诊 1次,开展社会服务次数 2次。年度工作任务完成率 100%、每个党派年度运转经费 8.51 万元、发挥民主党派作用,提高社会贡献服务,有效发挥、社会群众满意度达到 100%。

2.资金投入和使用情况

该项目资金投入情况: 经乌财行【2025】1号文件批准,项目系2024年市本级财政资金支持项目,安排年初预算55.40万元;本年到位资金51.06万元,上年结转资金0万元,本年支51.06万元,预算执行率100%。

该项目资金使用情况: 六个党派运转经费总预算安排55.40万元,资金投入包括办公费36.26万元,主要用于参政议政表彰、党员慰问、社会服务(义诊)、各党派会议费用、宣传资料制作费用、调研费用等;邮电费0.85万元,主要用于各党派办公室座机电话费;差旅费6.63万元,主要用于各党派人员因公出差所需往返车费餐费住宿费等;维修(护)费0.06万元,主要用于各党派办公设备的故障维修;劳务费和委托业务费6.60万元,主要用于支付各党派临聘人员工资、社保等费用;其他交通费2.26万元,主要用于各党派人员因公外出办事乘车所需交通费;其他商品和服务支出2.74万元,主要用于各党派办公用品的采购和服务、印刷品的制作、宣传资料的印发等。

实际支出 51.06 万元,其中办公费 34.32 万元,主要用于参政议政表彰、党员慰问、社会服务(义诊)、各党派会议费用、宣传资料制作费用、调研费用等;邮电费 0.60 万元,主要用于各党派办公室座机电话费;差旅费 5.65 万元,主要用于各党派人员因公出差所需往返车费餐费住宿费等;维修(护)费 0.05 万元,主要用于各党派办公设备的故障维修;

劳务费和委托业务费 6.21 万元,主要用于支付各党派临聘人员工资、社保等费用;其他交通费 1.49 万元,主要用于各党派人员因公外出办事乘车所需交通费;其他商品和服务支出 2.74 万元,主要用于各党派办公用品的采购和服务、印刷品的制作、宣传资料的印发等。预算执行情况较好,预算执行率达到了 92.17%。

(二)项目绩效目标:

本项目依据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)、《关于印发<乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法>的通知》(乌财预〔2018〕56号)、《关于做好 2019 年部门预算项目支出绩效目标管理有关事宜的通知》(乌财预〔2018〕76号)和《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)等文件要求,结合项目开展情况,按照"谁申请资金,谁编制目标"的原则和规定的方法、程序,科学合理编制。绩效目标作为对预期指标的细化和量化描述,主要包括产出指标、效益指标和满意度指标。按照指向明确、细化量化、合理可行和相应匹配的要求,设定三级绩效目标(数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、效益指标、满意度指标),以准确、清晰地反映财政资金在使用期所能达到的预期产出和效果。

该项目为经常性项目。

该项目总体绩效目标:通过完成17篇征文论文,鼓励

各党派成员深入调研经济发展、社会治理、民生改善等领域的热点难点问题,形成高质量研究成果,为党委政府科学决策提供精准参考,推动政策制定更加贴合实际需求,助力提升城市治理体系和治理能力现代化水平。在社会服务层面,组织开展法律咨询、送医送药义诊活动各1次,以及六个党派联合义诊1次,累计开展社会服务2次,直接面向基层群众提供专业化服务。通过法律咨询增强民众法治意识,借助义诊活动解决居民就医用药实际困难,将健康关怀与法律保障送到群众身边,确保社会群众满意度达到100%,切实提升民众的获得感、幸福感与安全感。六个党派年度运转经费为支撑,全面保障各党派履行参政议政、社会服务等核心职能,充分激发民主党派在服务乌鲁木齐市发展大局中的积极作用,提升社会治理效能与民生福祉水平,打造共建共治共享的社会治理格局,为城市稳定与发展注入强劲动力。

该项目阶段性目标为:调研次数(次)≥6次,完成调研报告数量(份)≥17篇,"春联万家"活动次数(次)≥ 1次,各党派年度总结表彰会次数(次)≥6次,法律咨询、 送医送药义诊活动各1次,六个党派联合义诊(次)≥1次, 联合义诊为民办实事,服务群众次数(次)≥2次,六个党派联合义诊时间≤11月,年度工作任务完成率≥95%、每个党派年度运转经费≤9.23万元、发挥民主党派作用,提高社会贡献服务,有效发挥、社会群众满意度≥95%。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻。各大民主党派积极参加重要外事,内事活动,深入调查研究,积极建 言献策, 反映社情民意, 维护安定团结。

二、绩效评价工作开展情况

(一)绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价完整性

六个党派运转经费项目依据《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号)、《关于印发<乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法>的通知》(乌财预〔2018〕56号)、《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)等文件要求,结合项目开展情况,按照"谁申请资金,谁编制目标"的原则和规定的方法、程序,科学合理编制。绩效目标作为对预期指标的细化和量化描述,主要包括产出指标、效益指标和满意度指标。按照指向明确、细化量化、合理可行和相应匹配的要求,设定三级绩效目标(数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、效益指标、满意度指标),以准确、清晰地反映财政资金在使用期所能达到的预期产出和效果。

2.评价目的

本项工作旨在落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发[2018]34号)文件精神,全面推进预算绩效管理工作,落实预算执行及绩效管理主体责任。具体而言包括以下两点:(1)通过对项目设立的背景、意

义、项目内容、项目现状及绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、产出指标、成本指标和效益指标等进行深入调研和分析,进一步了解六个党派运转经费实施情况,并考察项目实施过程和效果。

(2)通过评价,客观公正反映项目立项科学性、项目管理规范性、项目实施有效性和项目效果,总结项目实施的经验,发现项目实施过程中存在的问题,提高财政资金使用效益。

3.评价对象

(1) 绩效评价的对象: 六个党派运转经费项目

4.绩效评价范围

1.时间范围: 2024年1月1日至2024年12月31日。

2.项目范围: 六个党派以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,深入贯彻各大民主党派积极参加重要外事,内事活动,深入调查研究,积极建言献策,反映社情民意,维护安定团结。落实社会稳定和长治久安新疆工作总目标,积极开展,"民族团结一家亲"和民族团结联谊活动。推行六大党派工作模式,拓展六大党派工作,充分发挥六大党派作用。组织开展征文、论文活动,医疗义诊、法治宣传教育活动、各党派年度总结表彰活动,开展社会服务活动以及发展各党派盟员、会员等。促进社员双岗建功,认真做好社会服务工作。共组织完成调研6次,完成调研报告17篇,法

律咨询、送医送药义诊活动各1次,各党派年度总结表彰1次,六个党派联合义诊1次,"春联万家"活动1次,展社会服务次数2次。年度工作任务完成率100%、每个党派年度运转经费8.51万元、发挥民主党派作用,提高社会贡献服务,实现社会群众满意度100%。

项目实现的效益: 六个党派联合开展社区医疗义诊活动有效提高社区居民身体素质、增涨健康知识,满足了社区居民们的各类问诊需求社区居民提供专业的诊疗服务,在诊断查体的同时,讲解身体运行规律和病理原理,提供针对性的针灸治疗,普及医疗健康知识,呼吁居民朋友们关注自身健康状况、培养良好的生活习惯、定期体检,助力"健康中国"建设,发挥民主党派作用,提高社会贡献服务,实现社会群众满意度。

项目主要经验总结: 1、科学规划经费,保障工作落实。本年度六个党派运转经费项目中通过科学规划与精细管理,确保经费精准投放于各项工作。在资金分配上,紧扣工作重点,为征文论文撰写、法律咨询、送医送药义诊、年度总结表彰等活动提供坚实保障。严格的经费审批与监管机制,使每一笔资金都用在实处,助力年度工作任务完成率达 100%,为民主党派履行职能、服务社会奠定了物质基础; 2、多元活动开展,提升服务效能。围绕运转经费,六个党派积极开展多元化活动。各党派成员深入调研社会热点,为参政议政提供理论与实践支撑;将法律知识与健康关怀送到群众身边,切实解决民众实际问题。此外,各党派年度总结表彰活动激

发成员积极性,增强党派凝聚力,形成"以活动促服务,以服务树形象"的良性循环;3、强化党派协作,凝聚工作合力。六个党派在项目实施中强化协作,联合开展义诊活动,整合资源、优势互补,提升了活动影响力与服务覆盖面。这种协作模式打破党派壁垒,促进信息共享与经验交流,提高了工作效率,为民主党派发挥整体效能提供了有益借鉴,推动了社会服务工作向更高效、更优质方向发展。

尽管工作顺利开展,但项目仍存在一些的问题。1、经费总量相对不足,限制活动拓展。尽管经费管理科学,但每个党派年度运转经费总量相对有限。随着物价上涨与活动规模扩大,开展征文、多次义诊等活动的成本压力增大,限制了活动的进一步拓展与深化;2、活动形式创新不足,吸引力待提升。活动形式主要集中于征文、法律咨询、义诊等传统领域,虽能满足基本服务需求,但长期来看缺乏新颖性与吸引力;3、宣传力度有待加强,社会知晓度不高。尽管社会群众满意度达100%,但活动参与范围与社会影响力仍部组升空间。宣传方式较为传统,依赖现场宣传与有限的内部通知,缺乏对新媒体平台的有效利用,导致活动信息传播范围矩;4、长效机制建设薄弱,可持续性存挑战。项目实施中,更多关注年度任务完成,对长效机制建设投入不足;例如,征文成果的转化应用、义诊服务的定期跟踪回访等缺乏系统规划。

综上所述, 六个党派运转经费项目在本年度取得显著成效, 但也面临诸多挑战。未来需针对经费动态调整、活动创

新、宣传强化与长效机制建设等方面,深入剖析问题根源, 采取有效措施加以改进,以更好地发挥民主党派作用,提升 社会贡献服务水平,实现工作的高质量可持续发展。

(二)绩效评价原则、指标体系、方法及标准

1.评价原则

- (一)科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法, 按照规范的程序,对项目绩效进行客观、公正的反映。
- (二)统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确,各有侧重,相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施,即"谁支出、谁自评"。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展,必要时可委托第三方机构实施。
- (三)激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩,体现奖优罚劣和激励相容导向, 有效要安排、低效要压减、无效要问责。
- (四)公开透明。绩效评价结果应依法依规公开,并自觉接受社会监督。

2.评价指标体系

绩效评价指标体系作为衡量绩效目标实现程度的考核 工具,一般遵循以下原则:

(1) 相关性原则: 绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系, 能够恰当反映目标的实现程度。

- (2) 重要性原则:应当优先使用最具评价对象代表性、 最能反映评价要求的核心指标。
- (3) 可比性原则:对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标,以便于评价结果可以相互比较。
- (4) 系统性原则: 绩效评价指标的设置应当将定量指标与定性指标相结合, 能系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益和可持续影响等。
- (5)经济性原则: 绩效评价指标设计应当通俗易懂、 简便易行,数据的获得应当考虑现实条件和可操作性,符合 成本效益原则。

本项目的评价指标体系建立如下表所示。

项目支出绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明
决策	项目立项	立项依据 充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 评价要点:
		立项程序 规范性	项目申请、设立过程是否符 合相关要求,用以反映和考 核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明
				集体决策。
	绩效目标	绩效目标 合理性	项目所设定的绩效目标是否 依据充分,是否符合客观实 际,用以反映和考核项目绩 效目标与项目实施的相符情 况。	评价要点: (如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。
决策	绩效目标	绩效指标 明确性	依据绩效目标设定的绩效指 标是否清晰、细化、可衡量 等,用以反映和考核项目绩	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现;

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明
			效目标的明细化情况。	③是否与项目目标任务数或计划数相对应。
	资金投入	预算编制 科学性	项目预算编制是否经过科学 论证、有明确标准,资金额 度与年度目标是否相适应, 用以反映和考核项目预算编 制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。
	贝亚汉八	资金分配 合理性	项目预算资金分配是否有测 算依据,与补助单位或地方 实际是否相适应,用以反映 和考核项目预算资金分配的	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明
			科学性、合理性情况。	
过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的 比率,用以反映和考核资金 落实情况对项目实施的总体 保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划 执行,用以反映或考核项目 预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。

一级指标	二级指标 三级指标 指标解释 指标说明		指标说明	
过程	资金管理	资金使用 合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以 反映和考核项目资金的规范 运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。
	组织实施	管理制度 健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理 规定,用以反映和考核相关 管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	
产出	产出数量	调研次数 (次) 完成调研报 告数量(份) "春联万家" 活动次数 (次)	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映 和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或提供的服务数量。	

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明
		各党派年度		
		总结表彰会		
		次数(次)		
		召开参政议		
		政培训会议		
		六个党派联		
		合义诊次数		
		(次)		
		联合义诊为	项目完成的质量达标产出数	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。
产出	产出质量	民办实事,服	与实际产出数的比率,用以	质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准
) Ш	/ 山灰里	务群众次数	反映和考核项目产出质量目	的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据
		(次)	标的实现程度。	计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明
	产出时效	六个党派联 合义诊时间	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和 考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。
	产出成本	民主党派机关办公费用	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费 的支出。 计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预 算为参考。

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明
		发挥民主党		
** **	社会效益	派作用,提高	西口南水瓜文件的杂类	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根
效益	指标	 社会贡献服	项目实施所产生的效益。 	据项目实际情况有选择地设置和细化。
		务		
满意度				
指标完	满意度指	 社会服务对	社会公众或服务对象对项目	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体
成情况	标	象满意度(%)	实施效果的满意程度。	或个人。一般采取社会调查的方式。
分析				

3.评价方法

《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》(财预[2020]10号)文件指出部门评价的方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

- (1) 成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行 关联性分析的方法。
- (2)比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、 不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。
- (3)因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、 实施效果的内外部因素的方法。
- (4)最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下,成本最小者为优的方法。
- (5)公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。
- (6)标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。
 - (7) 其他评价方法。

根据本项目(六个党派运转经费)的特点,本次评价主要采用比较法和公众评判法,对项目总预算和明细预算的内容、标准、计划是否经济合理进行深入分析,以考察实际产出和效益是否达到预期。

4.评价标准

绩效评价标准主要包括计划标准、行业标准、历史标准 等,用于对绩效指标完成情况进行比较。

- (1) 计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、 定额等作为评价标准。
- (2)行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。
- (3) 历史标准。指参照历史数据制定的评价标准,为体现绩效改进的原则,在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

在上述评价标准的基础上,本次评价依据以下文件为重要指导和准绳:

- ·《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》 (中发[2018]34号)
- ·《关于印发<乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理 暂行办法>的通知》(乌财预[2018]56号)
- ·《关于做好 2019 年部门预算项目支出绩效目标管理有 关事宜的通知》(乌财预 [2018] 76 号)
 - ·《项目支出绩效评价管理办法》(财预[2020]10号)
 - •《乌鲁木齐市民主党派政府采购管理制度》
 - •《乌鲁木齐市民主党派合同管理内部控制制度》
 - •《乌鲁木齐市民主党派收支业务管理制度》
 - •《乌鲁木齐市民主党派预决算业务内控制度》

(三)绩效评价工作过程

评价小组根据项目绩效目标,查阅有关佐证资料,结合现场抽样调查及延伸评价等方式开展此次评价,重点关注和评价项目预算和绩效目标的匹配情况、项目资金的管理和使用情况、项目实施和监督情况(包括但不限于项目立项、制度执行、质量达标、完成时效等)以及项目产生的实际效益等。具体而言,通过前期准备^①、材料审核分析、现场核查评价、综合分析评价及报告撰写,评价项目实施情况,展现资金使用效益。

三、综合评价情况及评价结论

(一)评价结论

结合项目特点,制定符合项目实际的绩效评价指标体系及评分标准,通过数据采集、问卷调查及访谈等形式,对2024年六个党派运转经费进行客观评价,最终评分结果为:总分为99.22分,绩效评级为优秀^②。

项目各部分权重和绩效分值如附表所示:

[®] 前期准备主要包括实地调研和认真研读相关文件,根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点,结合项目绩效目标,项目绩效评组制定了评价指标体系、评分标准、评价方法和相关的工作程序及步骤,形成评价初步方案。

本次绩效评价结果实施百分制和四级分类,其中90(含)-100分为优、80(含)-90分为良、70(含)-80分为中、70分以下为差。

项目各部分权重和绩效分值

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	
	在日子在	立项依据充分性	4	4	100%	
	项目立项	立项程序规范性	4	4	100%	
\.\.\.\.\.\.\.\.\.\.\.\.\.\.\.\.\.\.\.	/= */ ₂ = 4=	绩效目标合理性	3	3	100%	
决 策	绩效目标	绩效指标明确性	3	3	100%	
	<i>沙</i> ァ 人 4月)	预算编制科学性	3	3	100%	
	资金投入	资金分配合理性	3	3	100%	
		资金到位率	5	4.61	92.17%	
	资金管理	预算执行率	5	4.61	92.17%	
过程		资金使用合规性	3	3	100%	
	组织实施	管理制度健全性	3	3	100%	
		制度执行有效性	4	4	100%	
	产出数量	调研次数(次)	5	5		
		完成调研报告数量(份)	3	3		
		"春联万家"活动次数(次)	3	3	100%	
े र्गा।		各党派年度总结表彰会次数 (次)	3	3		
产出		六个党派联合义诊次数 (次)	3	3		
		召开参政议政培训会议	3	3	1	
	产出质量	联合义诊为民办实事,服务群众	5	5	100%	
	产出时效	次数(次)	5	5	100%	

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分	得分率
	产出成本	民主党派机关办公费用	10	10	100%
效益	项目效益	发挥民主党派作用,提高社会贡 献服务	10	10	100%
满意度指 标完成情 况分析	满意度指标	社会服务对象满意度(%)	10	10	100%

(二)主要绩效

该项目资金区财政及时拨付,我单位在此次评价期间内,有序完成设定目标的部分工作任务,取得良好的成绩。组织完成调研6次,完成调研报告17篇,法律咨询、送医送药义诊活动各1次,各党派年度总结表彰1次,六个党派联合义诊1次,"春联万家"活动1次,展社会服务次数2次。年度工作任务完成率100%、每个党派年度运转经费8.51万元、发挥民主党派作用,提高社会贡献服务,社会群众满意度达到100%。

四、绩效评价指标分析

(一)项目决策情况

项目决算指标由3个二级指标和6个三级指标构成,权重为20分,实际得分20分。

1.项目立项

立项依据充分性: 经乌财行【2025】1号文件批准项目立项符合国家法律法规、政策要求。同时,项目与部门职责范围相符,属于部门履职所需。此外,本项目属于公共财政支持范围,符合中央、地方事权支出责任划分原则。因此,立项依据充分,得4分。

立项程序规范性: 经乌财行【2025】1号文件批准项目按照规定的程序申请设立,审批文件、材料符合相关要求,故立项程序规范,得4分。

综上,该指标满分8分,得分8分。

2.绩效目标

绩效目标合理性: 本项目的绩效目标按照产出、效益和满意度构建绩效评价指标,且具有明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性等特点,能较为全面地反映本项目的产出和效益,故绩效目标合理性指标得分3分。

绩效目标明确性:目标已细化为具体的绩效指标各党派年度总结表彰会、六个党派联合义诊、民革开展扶贫帮困活动次数等,可通过数量指标、质量指标、时效指标和成本指标予以量化,并具有确切的评价标准,且指标设定均与目标相关。各党派负责人定期汇总上交本党派相关指标的文件资料,各项指标均能在现实条件下收集到相关数据进行佐证,并与当年项目年度计划相对应.故绩效目标明确性指标得分

3分。

综上,该指标满分6分,得分6分。

3.资金投入

预算编制科学性:按照单位实际情况,安排编制预算预算编制科学,年初预算六个党派运转经费共计55.40万元, 其中办公费36.26万元、邮电费0.85万元、差旅费6.63万元、 维修(护)费0.06万元、劳务费和委托业务费6.60万元、 其他交通费2.26万元、其他商品和服务支出2.74万元,故 预算编制科学性指标得分3分。

资金分配合理性: 2024年财政列入我单位部门预算的项目资金为55.40万元。乌鲁木齐市财政按照规定拨付资金,我单位在日常办公支出方面,严格控制各项费用,根据实际业务需求在合理合规的范围内安排办公用品的采购和使用,避免了浪费,其次,加强对支出的监督和管理。明确了各项支出的审批流程和责任人,有效地防止了资金的挪用和浪费。故资金分配合理性指标得分3分。

综上,该指标满分6分,得分6分。

(二)项目过程情况

项目过程指标由2个二级指标和5个三级指标构成,权重为20分,实际得分20分。

1.资金管理

资金到位率:该项目资金由财政拨付,2024年财政列入 我单位部门预算的项目资金为55.40万元,本年拨付资金 51.06万元,资金到位率为92.17%。故资金到位率指标得分 4.61分。

预算执行率:2024 我单位项目资金预算数为 55.40 万元, 执行数 51.06 万元, 预算执行率为 92.17%。故预算执行率指标得分 4.61 分。

资金使用合规性:本项目资金的使用符合国家财经法规和《乌鲁木齐市民主党派政府采购管理制度》《乌鲁木齐市民主党派政府采购管理制度》《乌鲁木齐市民主党派预决算业务内控制度》《乌鲁木齐市民主党派预决算业务内控制度》规定。同时,资金的拨付应控制在预算核定的额度内,按规定费用开支范围对项目进行拨付,不得扩大开支范围,提高开支标准,与项目开展无关费用不得拨付。列入当年预算的项目经费支付,应严格按财政国库集中支付的规定办理。经办公(室)提前做好项目采购相关工作,提交中心支委会审议通过后,履行审批手续,按照合同约定由中心财务从项目经费中列支。未列入当年预算,年中追加的项目经费,应提交申请审议通过并履行审批程序后予以支付。符合项目预

算批复或合同规定的用途,不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。故资金使用合规性得分为3分。

综上,该指标满分13分,得分12.22分。

2.组织实施

管理制度健全性: 乌鲁木齐市民主党派已制定相应的《乌鲁木齐市民主党派政府采购管理制度》《乌鲁木齐市民主党派收支主党派合同管理内部控制制度》《乌鲁木齐市民主党派收支业务管理制度》和《乌鲁木齐市民主党派预决算业务内控制度》,且制度合法、合规、完整,为项目顺利实施提供重要保障。故管理制度健全性得分为3分。

制度执行有效性:根据评价小组的全面核查情况显示, 乌鲁木齐市民主党派在项目管理过程中展现出高度的规范 性与严谨性。在法律法规及管理规定的遵循方面,始终保持 严格的态度,确保每一个环节都有法可依、有章可循。无论 是项目的调整,还是支出的变更,都严格按照既定程序进行, 手续完备且合规,使得整体管理工作呈现出合理有序的良好 态势。在项目完成后的收尾阶段,乌鲁木齐市民主党派同样 秉持严谨作风。第一时间将会计凭证进行细致整理,这些凭 证作为财务收支的重要依据,准确记录了项目资金的流向与 使用情况。同时,固定资产入库单等相关资料也被妥善处理, 确保资产的管理清晰透明,做到账实相符。这些关键资料均 按照科学合理的分类标准进行归档,各党派建立相应财务绩 效制度,加强绩效管理,制度执行有效。故制度执行有效性 指标得分4分。

综上,该指标满分7分,得分7分。

(三)项目产出情况

项目产出指标由4个二级指标和11个三级指标构成,权重为40分,实际得分40分。

1.产出数量

开展"调研次数(次)"目标值是≥6次,2024年度我单位实际完成6个。该数指标满分5分,得分5分。

开展"调研报告数量(份)"目标值是≥17篇,2024 年度我单位实际完成17次。该数指标满分3分,得分3分。

开展"春联万家"活动次数的目标值是≥1次,2024年 度我单位实际完成1次。该数指标满分3分,得分3分。

开展"各党派年度总结表彰会"次数的目标值是≥6次, 2024年度我单位实际完成6次。该数指标满分3分,得分3 分。

开展"六个党派联合义诊"活动次数的目标值是≥1次, 2024年度我单位实际完成1次。该数指标满分3分,得分3 分。

开展"召开参政议政培训会议"次数的目标值是≥6次, 2024年度我单位实际完成6次。该数指标满分3分,得分3 分。

2.产出质量

年度工作任务完成率:组织完成调研 6 次,完成调研报告 17 篇,法律咨询、送医送药义诊活动各 1 次,各党派年度总结表彰 1 次,六个党派联合义诊 1 次,"春联万家"活动 1 次,展社会服务次数 2 次。年度工作任务完成率 100%、每个党派年度运转经费 8.51 万元、发挥民主党派作用,提高社会贡献服务,有效发挥、社会群众满意度 100%,故该指标满分 5 分,质量达标率得分为 5 分。

3.产出时效

完成及时性:党派经费六个党派联合义诊时间目标值为 ≤11月,实际完成为5月,完成率100%。故完成及时性得分 为5分。

4.产出成本

经济成本:民主党派机关办公费用:本项目实际支出 51.06 万元,无超支情况,项目资金全部完成,得分为 10 分。

(四)项目效益

项目效益指标由1个二级指标和2个三级指标构成,权重为20分,实际得分20分。

(1) 实施效益

经济效益指标:不适用。

社会效益指标:评价指标"发挥民主党派作用,提高社会贡献服务",目标值为有效发挥,实际完成值:完全达成年度指标。本项目的实施有效提高社区居民身体素质、增涨健康知识,满足了社区居民们的各类问诊需求社区居民提供专业的诊疗服务,并带来了数百盒价值近万元的免费药品义诊过程中,医生们各专所长,详细询问各族居民群众的身体状况,把脉、量血压、检查口腔,在诊断查体的同时,讲解身体运行规律和病理原理,提供针对性的针灸治疗,普及医疗健康知识,呼吁居民朋友们关注自身健康状况、培养良好的生活习惯、定期体检、助力"健康中国"建设。

生态效益指标:不适用。

综上,该指标满分10分,得分10分。

(五)满意度指标完成情况分析

(1)满意度指标

群众满意度:评价指标"社会服务对象满意度(%)",指标值:≥90%,实际完成值:100%。通过设置问卷调查的方式进行考评评价,共计调查样本总量为20个样本,有效调查问卷20份。其中,统计"社会服务对象满意度"的平均值为100%。故满意度指标得分为10分。

综上,该指标满分10分,得分10。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

(一)主要经验及做法

在六个党派运转经费项目的实施过程中,我们以严谨规范的管理模式与务实高效的执行策略,确保经费发挥最大效能,有力推动各项工作全面落实。

本年度,围绕运转经费的科学使用,六个党派精心规划、 有序开展各类活动。在思想建设与参政议政方面,高质量完成征文论文17篇,各党派成员深入调研社会热点、难点问题,积极建言献策,为城市发展、社会治理等提供了坚实的理论支撑与实践建议。在社会服务领域,组织法律咨询活动1次,现场为数十名群众解答法律疑惑,增强了民众法治意识;开展送医送药义诊活动1次,六个党派联合义诊1次,累计服务群众数百人,切实将健康关怀送到基层,解决了部分居民就医用药的实际困难。此外,各党派年度总结表彰活动1次,通过对优秀成员与工作成果的表彰,有效激发了成员积极性,提升了党派凝聚力与工作动力。

在经费管理上,严格遵循预算绩效管理要求,每个党派 年度运转经费 8.51 万元,均精准投入到各项工作的关键环节。 从征文活动的组织筹备、调研工作的深入开展,到法律咨询 资料的精心准备、义诊药品的规范采购,再到总结表彰活动 的有序筹备,每一笔经费支出都经过严格审批,确保合理合 规、用在实处。这种精细化的经费管理模式,为活动的顺利 开展提供了坚实保障,也使得年度工作任务完成率达 100%, 社会群众满意度更是达到100%。

该项目的成功实施,不仅有效发挥了民主党派参政议政、服务社会的职能作用,更提升了民主党派在社会服务中的贡献度与影响力。通过经费的科学规划与高效使用,紧密围绕工作目标精准发力,六个党派在思想建设、社会服务等方面均取得显著成效。未来,我们将持续优化经费管理模式,深化工作内涵,进一步发挥民主党派优势,为社会发展与民生改善作出更大贡献,推动民主党派工作迈向新高度。

(二)存在的问题及原因分析

在六个党派运转经费项目实施中,虽年度工作任务完成率达 100%且社会群众满意度为 100%,但仍存在以下问题:

1、经费保障力度待加强

每个党派年度运转经费 8.51 万元,在开展征文调研、法律咨询、多次义诊等活动时,资金略显紧张。如征文需调研支撑、义诊需药品设备采购,物价上涨更增成本压力。原因在于预算设定时,对活动成本增长趋势及长期需求预估不足,缺乏与实际需求匹配的动态调整机制,制约了活动规模扩大与质量提升。

2、活动形式创新不足

活动集中于征文、法律咨询、义诊等传统领域,缺乏新颖性。长期依赖固有模式,难以充分契合新兴社会需求与吸引年轻群体参与。主因是党派成员工作任务重,精力多投入于任务执行,且创新需额外资源支撑,现有人员、经费配置

难以满足,导致创新动力与能力受限。

3、宣传覆盖面较窄

活动满意度高,但社会知晓度与影响力未达最优。宣传多依赖传统方式,对新媒体平台运用不足。根源在于缺乏专项宣传预算与专业宣传团队,宣传工作未形成常态化体系,部分成员对宣传重视不足,未能充分挖掘活动的社会辐射效应。

4、长效机制建设薄弱

活动侧重年度任务完成,如征文成果转化、义诊后续跟踪等长效机制欠缺。原因是工作导向以年度目标为主,成员对长远规划关注度不足,且经费管理缺乏跨年度统筹,难以形成持续稳定的服务品牌与工作模式,影响民主党派作用的深度持续发挥。

综上, 六个党派运转经费项目需在经费动态保障、活动创新激励、宣传体系构建、长效机制规划等方面精准发力, 破解现存问题, 推动民主党派工作更上层楼, 更好地服务社会、凝聚共识, 释放更大效能。。

六、有关建议

针对六个党派运转经费项目存在的经费保障、活动创新、 宣传效能及长效机制等问题,结合工作实际与发展需求,现 提出以下针对性建议:

1、强化经费动态保障,破解资源约束瓶颈

(1) 建立预算动态调整机制

科学评估需求增长:以近三年活动成本为基数,综合物价涨幅(如医疗物资、调研差旅等刚性支出)、服务覆盖人群扩大等因素,建议每年预算编制时预留 5%-10%的弹性空间,或推动财政部门将党派运转经费纳入年度动态调整范畴,确保经费与实际工作需求同步增长。

优化资金分配结构:在每个党派 8.51 万元经费基础上, 统筹 6 个党派年度总经费,向社会服务(如义诊药品采购、 法律咨询材料制作)、调研征文(如课题调研差旅费、专家 论证费)等核心工作倾斜,避免"平均分配"导致的资源分 散,优先保障重点任务高质量完成。

(2) 拓展多元化经费补充渠道

鼓励社会力量参与:支持各党派与企事业单位、公益组织建立合作机制,通过"公益项目共建"模式争取社会资源。例如,联合医疗机构开展义诊时,可协商由合作方提供部分药品或设备;法律咨询活动可与律师事务所共建"法治服务基地",降低活动成本。

争取专项课题支持:引导党派成员将征文调研成果转化 为政协重点提案、党政部门委托课题,通过承接政府购买服 务、申请社科研究专项经费等方式,为深度调研提供额外资 金支持,形成"以成果促资源"的良性循环。

2、构建创新驱动体系,激活服务发展动能,需求导向 精准设计活动 开展年度民生需求调研:每年初由市委统战部牵头, 组织各党派联合走访社区、园区、高校,通过问卷调研、座 谈会等形式,梳理群众最关注的"急难愁盼"问题(如老旧 小区适老化改造、新就业形态劳动者权益保障等),据此制 定年度活动计划,确保征文选题、服务项目更贴近民生痛点。

试点"项目孵化制":对传统义诊、法律咨询等活动进行升级迭代,例如在义诊中增加"慢性病管理档案建立""家庭医生签约对接"等延伸服务,将单次活动转化为持续性健康关怀,提升服务附加值。

- 3、打造立体化宣传矩阵,提升社会影响力
- (1) 构建"三级宣传体系"

市级层面统筹发声:依托市委统战部官方公众号、乌鲁木齐融媒体中心等平台,开设"党派履职进行时"专栏,定期推送各党派重点活动(如联合义诊现场纪实、优秀征文成果摘编),借助主流媒体扩大传播半径;

党派自媒体特色运营:鼓励各党派开通独立微信公众号或抖音号,聚焦自身界别优势(如民进侧重教育、九三学社侧重科技),发布专业领域服务内容(如"中小学生心理健康讲座"直播、"环保技术进企业"案例),形成差异化宣传亮点:

基层触点精准渗透:在社区党群服务中心、义诊活动现场设置"民主党派服务展示区",通过图文展板、宣传手册、视频轮播等形式,直观呈现党派年度工作成效,让群众"看得见、摸得着"服务成果。

(2) 建立宣传工作常态化机制

联动宣传扩大效应:将年度总结表彰活动与宣传相结合,邀请媒体参与报道,重点宣传优秀党派成员事迹、典型服务案例,以"小故事"展现民主党派"大作为",提升公众认知度和认同感。

4、完善长效机制建设,推动可持续发展

构建"成果转化-跟踪问效"闭环,社会服务项目长效对接:针对义诊、法律咨询等活动,建立服务对象信息库(保护隐私前提下),活动结束后1-3个月内通过电话回访、问卷调查收集需求反馈,例如为义诊中发现的慢性病患者提供后续就医指导,将单次服务转化为长期关怀,增强群众黏性。

5、强化绩效管理与监督评估

引入"绩效目标-过程监控-效果评价"全流程管理:

- (1)细化绩效指标:将"活动创新率"(新形式活动 占比)、"成果转化率"(被采纳的征文建议数量)、"社 会知晓率"(通过新媒体覆盖的人群数)纳入经费使用绩效 目标,避免仅以"任务完成率"作为考核标准;
- (2) 开展第三方评估:委托会计师事务所、社科研究 机构对经费使用合规性、活动社会效益进行年度评估,重点 关注群众满意度背后的"知晓度""参与度"提升情况,评 估结果作为下一年度预算调整依据;
- (3)公开透明接受监督:通过政府官网、党派公众号等平台,主动公开经费使用明细、活动成效数据,接受社会

监督,以监督促规范、以规范提效能。

通过以上建议的落地实施,既能破解当前经费保障、创新不足等具体问题,更能从机制层面构建民主党派工作高质量发展的长效支撑体系,推动六个党派在服务首府社会稳定与长治久安中发挥更大作用,实现"小经费"撬动"大效能"的目标。

七、其他需要说明的问题

项目支出政策和路径设计科学,符合实际需要;

项目支出政策设计科学,体现在其制定严格遵循国家法律法规及相关行业规范,紧密结合项目所属领域的宏观发展规划与微观实际需求。在政策拟定前,通过全面且深入的调研,精准评估项目的必要性、可行性及预期效益,确保政策内容不仅符合财政管理的规范性要求,如对资金使用范围的清晰界定、支出标准的合理设定,还高度契合项目实施过程中的实际成本构成。

项目支出路径设计合理,围绕项目总体目标,将实施过程精细拆解为若干关键环节,明确各环节资金的投放顺序、分配比例及执行流程。采取分阶段拨付资金的方式,与项目建设周期高度匹配,确保资金在项目启动、推进、收尾等各阶段合理分配,避免资金闲置或短缺。同时,在路径中设置明确的绩效评估节点,将资金使用情况与项目产出效果紧密挂钩,通过动态监控与调整,实现资源配置效率的优化。