**财政项目支出绩效评价报告**

项目名称：非公有制党建工作经费

项目单位：乌鲁木齐市工商业联合会

（乌鲁木齐市总商会）

主管部门：乌鲁木齐市工商业联合会

（乌鲁木齐市总商会）

2025年04月

目录

[一、基本情况 1](#_Toc196487532)

[（一）项目概况： 1](#_Toc196487533)

[1．项目背景、主要内容及实施情况 1](#_Toc196487534)

[2.资金投入和使用情况 1](#_Toc196487535)

[（二）项目绩效目标： 1](#_Toc196487536)

[二、绩效评价工作开展情况 2](#_Toc196487537)

[（一）绩效评价目的、对象和范围 2](#_Toc196487538)

[1.绩效评价完整性 2](#_Toc196487539)

[2.评价目的 3](#_Toc196487540)

[3.评价对象 3](#_Toc196487541)

[4.绩效评价范围 3](#_Toc196487542)

[（二）绩效评价原则、指标体系、方法及标准 4](#_Toc196487543)

[1.评价原则 4](#_Toc196487544)

[2.评价指标体系 4](#_Toc196487545)

[3.评价方法 12](#_Toc196487546)

[4.评价标准 13](#_Toc196487547)

[（三）绩效评价工作过程 13](#_Toc196487548)

[三、综合评价情况及评价结论 14](#_Toc196487549)

[（一）评价结论 14](#_Toc196487550)

[（二）主要绩效 15](#_Toc196487551)

[四、绩效评价指标分析 15](#_Toc196487552)

[（一）项目决策情况 15](#_Toc196487553)

[1.项目立项 16](#_Toc196487554)

[2.绩效目标 16](#_Toc196487555)

[3.资金投入 17](#_Toc196487556)

[（二）项目过程情况 17](#_Toc196487557)

[1.资金管理 17](#_Toc196487558)

[2.组织实施 18](#_Toc196487559)

[（三）项目产出情况 18](#_Toc196487560)

[1.产出数量 18](#_Toc196487561)

[2.产出质量 19](#_Toc196487562)

[3.产出时效 19](#_Toc196487563)

[4.产出成本 19](#_Toc196487564)

[（四）项目效益 19](#_Toc196487565)

[（五）满意度指标完成情况分析 20](#_Toc196487566)

[五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 20](#_Toc196487567)

[（一）主要经验及做法 20](#_Toc196487568)

[（二）存在的问题及原因分析 20](#_Toc196487569)

[六、有关建议 21](#_Toc196487570)

[七、其他需要说明的问题 21](#_Toc196487571)

# 一、基本情况

## （一）项目概况：

### 1．项目背景、主要内容及实施情况

该项目实施背景：根据乌鲁木齐市工商业联合会（乌鲁木齐市总商会）岗位职责、《中国工商联章程》，乌鲁木齐市工商业联合会（乌鲁木齐市总商会）本着引导非公有制经济人士践行[社会主义核心价值体系](https://baike.baidu.com/item/%E7%A4%BE%E4%BC%9A%E4%B8%BB%E4%B9%89%E6%A0%B8%E5%BF%83%E4%BB%B7%E5%80%BC%E4%BD%93%E7%B3%BB/5602118)，树立中国[特色社会主义](https://baike.baidu.com/item/%E7%89%B9%E8%89%B2%E7%A4%BE%E4%BC%9A%E4%B8%BB%E4%B9%89/9180668)共同理想，树立义利兼顾、以义为先理念，学习、贯彻党和国家的方针政策，发扬自我教育的优良传统，自觉地把自身企业的发展与国家的发展结合起来为目的，坚持和完善我市基本经济制度，制定、宣传、贯彻党关于发展非公有制经济的方针政策，推动形成有利于非公有制经济发展的政策环境、法制环境、市场环境、社会环境；引导非公有制经济人士爱国、敬业、创新、守法、诚信、贡献，做合格的中国特色社会主义事业建设者，开展非公有制经济人士理想信念教育实践活动；按照同级党委安排，参与非公有制企业党建工作；围绕促进非公有制经济健康发展、非公有制经济人士健康成长的主题，履行职责、发挥作用；对所属商会进行指导、引导和服务。加强政治引导，将党政部门和非公企业联系起来，共同创造良好的社会发展环境，增强企业的凝聚力，使党建工作为企业发展提供动力。

项目2024年的主要实施内容：

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，强化民营经济人士理想信念教育。1、组织开展各类素质能力专题培训。组织举办商会党支部书记、党务工作者、党员骨干提升履职能力培训班。2、发放各类党组织学习材料。

强化服务，助推优化营商环境。一是开展调研走访，全力帮助解决企业困难诉求。二是加强政企沟通交流，努力构建亲清政商关系。三是搭建企业对外贸易桥梁引导、鼓励民营企业“走出去”。

2024年当年完成情况。

1. 根据《关于组织“两企三新”深入开展党的二十届三中全会精神教育培训的通知》要求，发放乌鲁木齐市工商联召开学习宣传贯彻党的二十大、二十届三中全会精神宣讲专题会议材料1次，发放乌鲁木齐党纪学题教育资料一次。
2. 突出政治引领，强化教育培训。根据《关于组织“两企三新”深入开展党的二十届三中全会精神教育培训的通知》文件要求，组织开展商会党支部书记、党务工作者、党员骨干开展党的二十届三中全会精神专题培训班1期等，强化理想信念教育，教育引导民营企业落实社会责任。
3. 充分发挥服务商会（协会）领导小组办公室职能作用，开展调研，深入61家商会、40家企业开展涉企政策宣讲和实地调研，切实解决实际困难问题。
4. 强化典型引领。积极开展市级两新组织“五个好”党支部示范点推荐评选工作，经过严格评比和筛选推荐2个党支部作为市级两新工委“五个好”党支部示范点，7个党支部被评为本级“五个好”党支部。

### 2.资金投入和使用情况

该项目资金投入情况：经2024年部门预算批准，项目系2024年本级资金，共安排预算7.94万元，于2024年年初部分预算批复项目，年中没有对资金进行调增、调减。

该项目资金使用情况：2024年本单位年初安排预算项目1个7.94万元，资金投入包括：购书费4万元，办公费1.94万元，党组织培训费2万元。执行情况：党建书籍购买费4万元，办公费1.94万元，党组织培训费2万元。预算执行率100%。

## （二）项目绩效目标：

本项目依据《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《关于印发<乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法>的通知》（乌财预〔2018〕56号）、《关于做好2019年部门预算项目支出绩效目标管理有关事宜的通知》（乌财预〔2018〕76号）和《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）等文件要求，结合项目开展情况，按照“谁申请资金，谁编制目标”的原则和规定的方法、程序，科学合理编制。绩效目标作为对预期指标的细化和量化描述，主要包括产出指标、效益指标和满意度指标。按照指向明确、细化量化、合理可行和相应匹配的要求，设定三级绩效目标（数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、效益指标、满意度指标），以准确、清晰地反映财政资金在使用期所能达到的预期产出和效果。

该项目为经常性项目。

该项目总体绩效目标：

1、引导商会党支部书记、党务工作者和积极分子进一步坚定理想信念。

2、强化社会责任担当，不断推进理想信念教育不断取得实效，推动非公有制党建建设。

3、开展2024年市总商会党委换届工作，强化党组织配置。

该项目阶段性目标为：

1、依托商会党支部有效载体，扎实开展学习教育。为商会党支部党员配发党建书籍800余册。

2、开展党组织培训。组织开展商会党支部书记、党务工作者、党员骨干开展党的二十届三中全会精神专题培训班一期，培训人数≥40人，培训率≥85%。

3、预计党务培训班费用≤2万元，购买商会党建书籍≤4万元、购买学习资料和书籍等费用≤1.94万元。

该项目有利于强化社会责任担当，不断推进理想信念教育不断取得实效，推动非公有制党建建设有效提高商会党建各项工作，使商会党支部满意度≥85%。

# 二、绩效评价工作开展情况

## （一）绩效评价目的、对象和范围

### 1.绩效评价完整性

非公有制党建工作经费的目标、范围和要求是依托商会党支部有效载体，扎实开展学习教育。组织开展各类素质能力专题培训，强化培训指导。强化“两个覆盖”，加强调研指导，扩大商会党组织和党的工作覆盖率，通过开展现场指导、座谈交流等方式，推动商会党建与商会中心工作有机融合，共同发展。以上内容可以通过绩效评价指标体系中质量指标、数量指标、成本指标、效益指标等完整地体现项目内容，有利于项目评价。

根据市工商联（总商会）工作职责设置商会党建书籍配发、组织党支部开展党务培训班次数、党务培训班培训人数、参加党务培训班培训人数、直属商会党支部党务工作者培训率、党务培训班费用、购买商会党建书籍、购买学习资料和书籍等费用、有效提高商会党建各项工作、服务对象满意度等可量化指标，便于项目的跟踪和监控。

2024年市工商联根据乌鲁木齐市工商业联合会（乌鲁木齐市总商会）岗位职责、《中国工商联章程》，乌鲁木齐市工商业联合会（乌鲁木齐市总商会）本着引导非公有制经济人士践行[社会主义核心价值体系](https://baike.baidu.com/item/%E7%A4%BE%E4%BC%9A%E4%B8%BB%E4%B9%89%E6%A0%B8%E5%BF%83%E4%BB%B7%E5%80%BC%E4%BD%93%E7%B3%BB/5602118)，树立中国[特色社会主义](https://baike.baidu.com/item/%E7%89%B9%E8%89%B2%E7%A4%BE%E4%BC%9A%E4%B8%BB%E4%B9%89/9180668)共同理想，学习、贯彻党和国家的方针政策为目的，制定包括开展党组织培训；依托商会党支部有效载体，扎实开展学习教育；强化“两个覆盖”等方面的工作计划。2024年市工商联以党建促会建共发展为目标，推动商会党建各项措施落实落地。一是强化“两个覆盖”。新成立党支部2个，现有42个直属商会党支部，292名党员，共有联合党支部10个，商会党组织和党的工作覆盖率已达95%。19个商会党支部按时完成换届，入党积极分子42名，发展对象5名。做好换届和发展党员等日常培训指导工作，线上及现场指导112人次，转入党员26名，转出党员3名。二是强化典型引领。积极开展市级两新组织“五个好”党支部示范点推荐评选工作，经过严格评比和筛选推荐2个党支部作为市级两新工委“五个好”党支部示范点，7个党支部被评为本级“五个好”党支部。三是强化培训指导。修订完善了《向商会党支部选派党建指导员制度》，选取7名机关党员与7个商会党支部“结对子”，通过开展现场指导、座谈交流等方式，推动商会党建与商会中心工作有机融合，共同发展；组织商会党支部书记党的二十届三中全会精神专题培训班1期，参训人员62名；组织15名企业家赴四川泸州参加“学习新思想、建功新时代党建共建”主题活动。以上举措，使商会党支部更有活力有担当，强化了民营经济人士理想信念教育。

在项目开展过程中，要求业务科室做好资料的收集，根据项目内容要求提供相应的佐证材料，并全部归档，确保数据的准确性和完整性。

### 2.评价目的

本项工作旨在落实《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）文件精神，全面推进预算绩效管理工作，落实预算执行及绩效管理主体责任。具体而言包括以下两点：

（1）通过对项目设立的背景、意义、项目内容、项目现状及绩效目标、资金投入、资金管理、组织实施、数量指标、质量指标、时效指标、成本指标和效益指标等进行深入调研和分析，进一步了解非公有制党建工作经费项目实施情况，并考察项目实施过程和效果。

（2）通过评价，客观公正反映项目立项科学性、项目管理规范性、项目实施有效性和项目效果，总结项目实施的经验，发现项目实施过程中存在的问题，提出合理化建议，为完善项目管理和相关部门决策提供参考依据，并提高财政资金使用效益。

### 3.评价对象

（1）绩效评价的对象：非公有制党建工作经费项目

### 4.绩效评价范围

1.时间范围：2024年1月1日至2024年12月31日。

2.项目范围：非公有制党建工作经费项目是根据乌鲁木齐市工商业联合会（乌鲁木齐市总商会）岗位职责、《中国工商联章程》，本着引导非公有制经济人士践行[社会主义核心价值体系](https://baike.baidu.com/item/%E7%A4%BE%E4%BC%9A%E4%B8%BB%E4%B9%89%E6%A0%B8%E5%BF%83%E4%BB%B7%E5%80%BC%E4%BD%93%E7%B3%BB/5602118)，树立中国[特色社会主义](https://baike.baidu.com/item/%E7%89%B9%E8%89%B2%E7%A4%BE%E4%BC%9A%E4%B8%BB%E4%B9%89/9180668)共同理想，贯彻党关于发展非公有制经济的方针政策，推动形成有利于非公有制经济发展的政策环境、法制环境、市场环境、社会环境，将党政部门和非公企业联系起来，共同创造良好的社会发展环境的原则设立。

根据项目实际开展情况，乌鲁木齐市工商业联合会（乌鲁木齐市总商会）采用科学的评价原则、指标体系开展绩效评价工作，客观、公正的对项目实施结果进行反映。2024年以党建促会建共发展为目标，推动商会党建各项措施落实落地。一是强化“两个覆盖”。新成立党支部2个，现有42个直属商会党支部，292名党员，共有联合党支部10个，商会党组织和党的工作覆盖率已达95%。19个商会党支部按时完成换届，入党积极分子42名，发展对象5名。做好换届和发展党员等日常培训指导工作，线上及现场指导112人次，转入党员26名，转出党员3名。二是强化典型引领。积极开展市级两新组织“五个好”党支部示范点推荐评选工作，经过严格评比和筛选推荐2个党支部作为市级两新工委“五个好”党支部示范点，7个党支部被评为本级“五个好”党支部。三是强化培训指导。修订完善了《向商会党支部选派党建指导员制度》，选取7名机关党员与7个商会党支部“结对子”，通过开展现场指导、座谈交流等方式，推动商会党建与商会中心工作有机融合，共同发展；组织商会党支部书记党的二十届三中全会精神专题培训班1期，参训人员62名。通过该项目以点带面，实现理论学习全覆盖，引领工商联机关党支部、商会党支部及广大民营经济人士切实增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，筑牢拥护“两个确立”、做到“两个维护”的思想根基。鉴于以上实际开展情况，经绩效评价，最终评分结果为：总分为99分，绩效评级为“优秀”。

通过此次项目工商联的制定后期工作规划：1、继续强化民营经济人士理想信念教育，2、扎实推进“两个覆盖”。

主要经验做法：扎实推进党的二十届三中全会和自治区党委、市委全会精神的学习和宣传。强化党建引领，促进商会党建与业务同频共振。

另外存在部分问题：1、单位绩效工作的人员培训和绩效考核制度不够完善。2、资金分配不够合理。3、绩效工作分工不合理。建议将项目绩效考核的主体负责部门设置为相关业务科室，财政部门作为配合开展，便于绩效目标、监控、自评工作能够更加有效的开展。

## （二）绩效评价原则、指标体系、方法及标准

### 1.评价原则

（一）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（二）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

（三）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（四）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

### 2.评价指标体系

绩效评价指标体系作为衡量绩效目标实现程度的考核工具，一般遵循以下原则：

（1）相关性原则：绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度。

（2）重要性原则：应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

（3）可比性原则：对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

（4）系统性原则：绩效评价指标的设置应当将定量指标与定性指标相结合，能系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益和可持续影响等。

（5）经济性原则：绩效评价指标设计应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

本项目的评价指标体系建立如下表所示。

**项目支出绩效评价指标体系**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **指标解释** | **指标说明** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 决策 | 项目立项 | 立项依据  充分性 | 项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。 | 评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 |
| 立项程序  规范性 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 |
| 绩效目标 | 绩效目标  合理性 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 评价要点： （如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标） ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；  ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 |
| 决策 | 绩效目标 | 绩效指标  明确性 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 |
| 资金投入 | 预算编制  科学性 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 |
| 资金分配  合理性 | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 |
| 过程 | 资金管理 | 资金到位率 | 实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 | 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。  实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。  预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 |
| 预算执行率 | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 | 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 |
| 过程 | 资金管理 | 资金使用  合规性 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 |
| 组织实施 | 管理制度  健全性 | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 |
| 制度执行  有效性 | 项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 | 评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 |
| 产出 | 产出数量 | 商会党建书籍配发 | 项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 | 实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。 |
| 党务培训班培训人数 |
| 组织党支部开展党务培训班 |
| 产出 | 产出质量 | 直属商会党支部党务工作者培训率 | 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。  质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 |
| 产出时效 | 党支部开展党务培训班完成及时率 | 项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。 | 实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 |
|  |
| 产出成本 | 党务培训班费用 | 完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。 | 成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 |
| 购买商会党建书籍 |
| 购买学习资料和书籍等费用 |
| 效益 | 社会效益指标 | 有效提高商会党建各项工作 | 项目实施所产生的效益。 | 项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。 |
| 满意度指标完成情况分析 | 满意度指标 | 服务对象满意度 | 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。 | 社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。 |

### 3.评价方法

《关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）文件指出部门评价的方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

（1）成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

（2）比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

（3）因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

（4）最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

（5）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

（6）标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。

（7）其他评价方法。

根据非公有制党建工作经费项目的特点，本次评价主要采用比较法和公众评判法，对项目总预算和明细预算的内容、标准、计划是否经济合理进行深入分析，以考察实际产出和效益是否达到预期。

### 4.评价标准

绩效评价标准主要包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准。

（2）行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

（3）历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

在上述评价标准的基础上，本次评价依据以下文件为重要指导和准绳：

·《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）

·《关于印发<乌鲁木齐市本级部门预算绩效目标管理暂行办法>的通知》（乌财预〔2018〕56号）

·《关于做好2019年部门预算项目支出绩效目标管理有关事宜的通知》（乌财预〔2018〕76号）

·《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）

·《中国共产党支部工作条例（试行）》

·《中国工商联章程》

## （三）绩效评价工作过程

评价小组根据项目绩效目标，查阅有关佐证资料，结合现场抽样调查及延伸评价等方式开展此次评价，重点关注和评价项目预算和绩效目标的匹配情况、项目资金的管理和使用情况、项目实施和监督情况（包括但不限于项目立项、制度执行、质量达标、完成时效等）以及项目产生的实际效益等。具体而言，通过前期准备、材料审核分析、现场核查评价、综合分析评价及报告撰写，评价项目实施情况，展现资金使用效益。

# 三、综合评价情况及评价结论

## （一）评价结论

结合项目特点，制定符合项目实际的绩效评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等形式，对2024年非公有制党建工作经费进行客观评价，最终评分结果为：总分为99分，绩效评级为“优”[[1]](#footnote-0)。

非公有制党建工作经费项目各部分权重和绩效分值如附表所示：

**项目各部分权重和绩效分值**

| **一级指标** | **二级指标** | **三级指标** | **分值** | **得分** | **得分率** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 决策 | 项目立项 | 立项依据充分性 | 4 | 4 | 100% |
| 立项程序规范性 | 4 | 4 | 100% |
| 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 3 | 3 | 100% |
| 绩效指标明确性 | 3 | 3 | 100% |
| 资金投入 | 预算编制科学性 | 3 | 3 | 100% |
| 资金分配合理性 | 3 | 2 | 66.6% |
| 过程 | 资金管理 | 资金到位率 | 5 | 5 | 100% |
| 预算执行率 | 5 | 5 | 100% |
| 资金使用合规性 | 3 | 3 | 100% |
| 组织实施 | 管理制度健全性 | 3 | 3 | 100% |
| 制度执行有效性 | 4 | 4 | 100% |
| 产出 | 产出数量 | 商会党建书籍配发 | 5 | 5 | 100% |
| 党务培训班培训人数 | 5 | 5 | 100% |
| 组织党支部开展党务培训班 | 5 | 5 | 100% |
| 产出质量 | 直属商会党支部党务工作者培训率 | 5 | 5 | 100% |
| 产出时效 | 党支部开展党务培训班完成及时率 | 5 | 5 | 100% |
| 产出成本 | 党务培训班费用 | 5 | 5 | 100% |
| 购买商会党建书籍 | 5 | 5 | 100% |
| 购买学习资料和书籍等费用 | 5 | 5 | 100% |
| 效益 | 项目效益 | 有效提高商会党建各项工作 | 10 | 10 | 100% |
| 满意度指标完成情况分析 | 满意度指标 | 群众满意度 | 10 | 10 | 100% |

## （二）主要绩效

该项目资金区财政及时拨付，非公有制党建工作经费项目。

1、为商会党支部党员配发《党的二十届三中全会学习资料》、配发《中共中央 关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》辅导读本1015册。

2、组织商会党支部书记党的二十届三中全会精神专题培训班1期，参训人员62名。

3、强化“两个覆盖”。新成立党支部2个，现有42个直属商会党支部，292名党员，共有联合党支部10个，商会党组织和党的工作覆盖率已达95%。19个商会党支部按时完成换届，入党积极分子42名，发展对象5名。

4、强化典型引领。积极开展市级两新组织“五个好”党支部示范点推荐评选工作，经过严格评比和筛选推荐2个党支部作为市级两新工委“五个好”党支部示范点，7个党支部被评为本级“五个好”党支部。

5、强化培训指导。修订完善了《向商会党支部选派党建指导员制度》，选取7名机关党员与7个商会党支部“结对子”，通过开展现场指导、座谈交流等方式，推动商会党建与商会中心工作有机融合，共同发展。

# 四、绩效评价指标分析

## （一）项目决策情况

项目决算指标由3个二级指标和6个三级指标构成，权重为20分，实际得分19分。

### 1.项目立项

**立项依据充分性：**非公有制党建工作经费项目根据《中国共产党支部工作条例（试行）》、《中国工商联章程》乌鲁木齐市工商业联合会（乌鲁木齐市总商会）岗位职责确立，立项符合国家法律法规、政策要求，同时，与协助有关部门开展非公有制经济组织党建工作等部门职责范围相符，属于部门履职所需。此外，本项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。因此，立项依据充分，得4分。

**立项程序规范性:** 非公有制党建工作经费项目是市工商联根据中共中央办公厅印发《关于加强新时代民营经济统战工作的意见》、为进一步加强党对民营经济统战工作的领导，更好把民营经济人士的智慧和力量凝聚到实现中华民族伟大复兴的目标任务申请财政设立，经财政同意，纳入部门预算项目。审批文件、材料符合相关财政项目设立要求，故立项程序规范，得4分。

**综上，该指标满分8分，得分8分。**

### 2.绩效目标

**绩效目标合理性：**本项目的绩效目标按照产出、效益和满意度构建绩效评价指标，且具有明确性、可衡量性、可实现性、相关性和时限性等特点，能较为全面地反映本项目的产出和效益，故绩效目标合理性指标得分3分。

**绩效目标明确性：**其中，目标已细化为具体的绩效指标9个，为商会党支部党员配发党建书籍800余册。组织开展商会党支部书记、党务工作者、党员骨干开展党的二十届三中全会精神专题培训班一期，培训人数≥40人，党务工作者培训率≥85%。预计党务培训班费用≤2万元，购买商会党建书籍≤4万元、购买学习资料和书籍等费用≤1.94万元。该项目有利于强化社会责任担当，不断推进理想信念教育不断取得实效，推动非公有制党建建设有效提高商会党建各项工作，使商会党支部满意度≥85%。通过数量指标、质量指标、成本指标、效益指标、满意度指标予以量化。其中数量指标3个，质量指标 1个、成本指标3个、效益指标1个、满意度指标1个，每条指标都有确切的评价标准，且指标设定均与目标相关。各项指标均能附有相应设置依据及佐证材料，并与当年项目年度计划相对应，故绩效目标明确性指标得分3分。

**综上，该指标满分6分，得分6分。**

### 3.资金投入

**预算编制科学性：**根据《中国共产党支部工作条例（试行）》乌鲁木齐市工商业联合会（乌鲁木齐市总商会）岗位职责、《中国工商联章程》制定此项目。 预算编制经过科学论证；预算内容与项目内容与单位工作实际开展情况完全匹配；预算额度测算依据充分，按照标准编制；预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，将资金用于非公有制党建工作内容，保证资金预算能够科学有效，达到加强市工商联党建工作的实际效果。故预算编制科学性指标得分3分。

**资金分配合理性**：2024年非公有制党建工作经费资金分配商会党建书籍配发费4万元，党务培训班费用2万元，购买学习资料和书籍等费用1.94万元。其中商会党建书籍配发费4万元，原为市总商会党委换届费用，因换届会议由于未能获得组织审批，无法召开，更换为商会党建书籍配发费。此后资金分配时应考虑该状况，更加有效分配。故资金分配合理性指标得分2分。

**综上，该指标满分6分，得分5分。**

## （二）项目过程情况

项目过程指标由2个二级指标和5个三级指标构成，权重为20分，实际得分20分。

### 1.资金管理

**资金到位率：**乌鲁木齐市财政预算安排7.94万元，2024年1月22日资金拨付及时到位，资金到位率100%**。**故资金到位率指标得分5分。

**预算执行率：**资金到位后，2024年10月15日支付3.94万元，2024年12月12日支付4万元，执行完毕，预算执行率100%。故预算执行率得分为5分。

**资金使用合规性：**本项目资金的使用符合党章、国家财经法规和乌鲁木齐市工商业联合会财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定。同时，资金的拨付完全按照乌鲁木齐市工商业联合会内控制度审批程序办理，需要办理财务审批手续，符合项目预算批复或合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。故资金使用合规性得分为3分。

**综上，该指标满分13分，得分13分。**

### 2.组织实施

**管理制度健全性**：非公有制党建工作经费项目已制定相应的乌鲁木齐市工商业联合会财务管理制度和乌鲁木齐市工商业联合会内控制度管理制度，且制度合法、合规、完整，为项目顺利实施提供重要保障。故管理制度健全性得分为3分。

**制度执行有效性：**根据评价小组核查情况，非公有制党建工作经费的支出严格遵守相关法律法规和乌鲁木齐市工商业联合会财务管理制度规定，项目调整及支出调整手续完备，整体管理合理有序，项目完成后，按照乌鲁木齐市工商业联合会内控制度管理制度、支出管理制度研究支出，并及时将会计凭证、固定资产入库单等相关资料分类归档，制度执行有效。故制度执行有效性指标得分4分。

**综上，项目过程指标满分7分，得分7分。**

## （三）项目产出情况

项目产出指标由3个二级指标和7个三级指标构成，权重为40分，实际得分40分。

### 1.产出数量

数量指标“商会党建书籍配发”的目标值是≥800本，2024年度我单位实际完成1015本，完成率126.87%，主要原因为：根据市委组织部《关于组织“两企三新”深入开展党的二十届三中全会精神教育培训的通知》要求配发书籍，因商会党组织党建书籍较少，申请多发，造成超出预期指标；该项得分为5分。

数量指标“党务培训班培训人数”的目标值是40人，2024年度我单位实际出席62人，完成率155%，主要原因为：由于会议组织到位，实际参会人数增多，超出预期指标；该项得分为5分。

数量指标“组织党支部开展党务培训班”的目标值是1期，2024年度我单位实际组织培训活动1期，完成率100%；该项得分为5分。

**绩效目标中共有数量指标3，完成3个，故实际完成率得分为15分。**

### 2.产出质量

质量指标“直属商会党支部党务工作者培训率” 的目标值是85%，实际完成率为90.4%，完成率106.35%；具体情况为：2024年直属商会党支部党务工作者培训应参加商会党支部42家,实到商会党支部 38家,实到参训人数为62人,培训覆盖率达到了90.4%。

**绩效目标中共有质量指标1个，完成1个，故实际完成率得分为5分。**

### 3.产出时效

时效指标党支部开展党务培训班完成及时率目标值是100%，培训开始时间2024年9月24日，9月25日结束，圆满完成，完成及时率100%，得分5分。

**绩效目标中共有时效指标1个，完成1个，故实际完成率得分为5分。**

### 4.产出成本

购买商会党建书籍：年度目标值“≤4万”，实际完成值“4万”，完成率100%，2024年购买商会党建书籍费用全部付完，故该项得分为5分。

党务培训班费用：年度目标值“≤2万”，实际完成值“2万”，完成率100%，2024年党组织培训费用全部付完，故该项得分为5分。

购买学习资料和书籍等费用：年度目标值“≤1.94万”，实际完成值“1.94万”，完成率100%，产出成本得分为5分。

**绩效目标中共有成本指标3个，完成3个，故实际完成率得分为15分。**

**综上，项目产出指标满分40分，得分**40**分。**

## （四）项目效益

项目效益指标由1个二级指标和1个三级指标构成，权重为10分，实际得分10分。

**社会效益指标**：

评价指标“有效提高商会党建各项工作”，指标值：有效提高，实际完成值：完全达到预期。本项目的实施以党建促会建共发展为目标，推动商会党建各项措施落实落地。一是强化“两个覆盖”。新成立党支部2个，现有42个直属商会党支部，联合党支部10个，商会党组织和党的工作覆盖率已达95%。二是强化典型引领。积极开展市级两新组织“五个好”党支部示范点推荐评选工作，经过严格评比和筛选推荐2个党支部作为市级两新工委“五个好”党支部示范点，7个党支部被评为本级“五个好”党支部。三是强化培训指导。修订完善了《向商会党支部选派党建指导员制度》，选取7名机关党员与7个商会党支部“结对子”，通过开展现场指导、座谈交流等方式，推动商会党建与商会中心工作有机融合，共同发展；

**生态效益指标**：不适用。

**该指标满分10分，得分10分。**

## （五）满意度指标完成情况分析

**（1）满意度指标**

**群众满意度：**评价指标“服务对象满意度”，指标值：≥85%，实际完成值：93%，完成率109.41%，党建工作部通过设置问卷调查的方式进行考评评价，共计调查样本总量为30个样本，有效调查问卷30份，经统计“服务对象满意度”的平均值为93%。故满意度指标得分为10分。

**该指标满分10分，得分10分。**

**综上，满意度指标满分10分，得分10分。**

# 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

## （一）主要经验及做法

1、扎实推进党的二十届三中全会和自治区党委、市委全会精神的学习和宣传。把学习贯彻党的二十大、二十届二中、三中全会、自治区党委、市委全会精神作为重大政治任务，推动学习宣传贯彻不断走深、走心、走实。开展以“党的二十届三中全会精神、自治区党委全会、市委全会精神解读”为主要内容，通过组织开展“企业家大讲堂”“上门送学”等方式，多渠道、多途径开展经常性党的理念和政策宣传宣讲，不断增强中华民族共同体意识，以强信心为重点加强正面宣传和系统联动，切实提高全市工商联系统服务“两个健康”能力和水平。

2、强化党建引领，促进商会党建与业务同频共振。一是积极探索在直属商会开展党建工作的有效方法和途径，运用线上和现场指导等方式灵活多样的组织党务工作者和会员企业负责人学习党的理论知识，2025年计划开展党务工作培训班2期，努力建设一支守信念、讲奉献、有本领、重品行的基层党组织带头人队伍。二是以 “五个好”党支部创建工作为目标，推动商会党建工作更加规范。通过选派党建工作指导员，结合商会业务工作强化对商会党建工作的具体指导、监督、宣传和服务，着力抓好党的组织和党的工作在商会的全覆盖，规范党的组织生活和党员教育管理。三是大力开展“党旗红、商会兴”等主题活动，评选表彰“支持党建工作的好会长”“五个好”商会党支部等，激励商会负责人积极主动支持党建工作，成为党建工作的热心人。

## （二）存在的问题及原因分析

1.部分绩效目标设定模糊。部分绩效目标设定时，缺乏清晰、量化的指标，导致难以准确衡量经费使用效果。

2.重分配轻管理执行：多数精力放在争取经费分配上，对经费使用过程管理不足。

3.部分评价指标体系不完善：当前绩效评价指标多侧重经费合规性审查，对党建工作实际成效、党员和群众满意度等关键指标关注不足。如评价党建阵地建设经费时，仅考量场地建设和设备采购是否符合预算，忽略阵地使用频率、党员参与度等效果指标。

4.缺乏有效沟通反馈：绩效评价结果反馈机制缺失，评价结束后，相关部门未及时将结果反馈给非公党建工作部，无法得知经费使用存在的问题，难以及时整改，影响绩效提升。

# 有关建议

1.优化绩效目标设定。细化目标内容：要求党建工作部门在制定党建经费项目绩效目标时，将定性目标转化为定量和定性相结合的具体目标。比如党员培训，明确培训课程不少于多少次，培训后党员理论知识考核通过率达到百分之多少等量化指标，以及党员思想觉悟提升、工作作风改善等定性描述，确保目标可衡量、可考核。

2.强化经费使用管理。第一，完善预算编制流程，预算执行定期报告，对偏离预算的支出及时调整。第二，规范经费流向。加强对经费使用全过程的监督，利用信息化手段记录经费流向，确保每一笔支出都合规、透明。

3.完善评价指标体系。根据工作发展和企业实际情况，每年对绩效评价指标体系进行一次全面评估和更新，确保指标体系能够准确反映党建经费项目的绩效情况。

4、建立有效沟通反馈机制。绩效评价结束后，评价部门应在5个工作日内将评价结果反馈给各部门，同时提出具体的改进建议。各部门要针对反馈问题制定整改方案，并在规定时间内完成整改。

# 七、其他需要说明的问题

单位在项目安排上始终坚持以立项初衷为导向，确保项目实施不偏离目标。在项目规划阶段，单位对项目进行深入论证和评估，明确项目的目标、任务和预期效果。通过制定详细的项目实施方案，将项目目标分解为具体的工作任务，并落实到责任单位和责任人。

1. 本次绩效评价结果实施百分制和四级分类，其中90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、70（含）-80分为中、70分以下为差。 [↑](#footnote-ref-0)